



**REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Director: Eduardo Mertehikian

Año XLIV - 528/529

www.revistarap.com.ar



REVISTA ARGENTINA DEL RÉGIMEN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

AÑO XLIV Nros. 528/529

SEPTIEMBRE/OCTUBRE 2022

Ediciones
rap

ISSN N° 1666-4108

Director

Eduardo Mertehikian

Subdirector

Armando N. Canosa (†)

Coordinadora

Mirian M. Ivanega

Secretarios de Redacción

Cecilia Cumini
Mariana Díaz
Lucas Piaggio
Ana Salvatelli

Comité Académico

Jorge Alejandro Amaya
Rodolfo C. Barra
Alberto B. Bianchi
Julio Pablo Comadira
Roberto Dromi
Pablo O. Gallegos Fedriani
Agustín A. Gordillo
Pablo Á. Gutiérrez Colantuono
Jorge L. Maiorano
Héctor A. Mairal
Ismael Mata
Eugenio L. Palazzo
Jaime Rodríguez-Arana Muñoz
Guido S. Tawil

Colaboradores

Melania Alonso – Carlos Andreucci – Marcela Bastera – Jorge Luis Bastons – Carla J. Berardi – Juan Gustavo Corvalán – Julio C. Crivelli – Oscar Cuadros – Luciana S. Falcone – María Agustina Fanelli Evans – Carolina González de Lellis – Alfredo S. Gusman – David Halperín – Juan Manuel Hubeñak – Diego Isabella – Marcelo A. Jones – Miguel Licht – Leonardo Massimino – Laura M. Monti – Ricardo Muñoz (h) – Jorge L. Muratorio – Alejandro Pérez Hualde – Alejandra Petrella – Pablo Robbio Saravia – Estela B. Sacristán – Alberto M. Sánchez – José Sappa – Analía Soler – Daniel F. Soria – Mirta Sotelo de Andreau – Diego F. Ucin – Javier Urrutigoity – Susana E. Vega.

Staff Ediciones Rap

Julietta Costantini – Luciana S. Falcone – Melisa N. Mertehikian
Karina Y. Negrete – Ariel E. Verón

Índice General

■ DOCTRINA

- “Los jueces de facto nacionales y provinciales (Río Negro), en el siglo XX, en Argentina (segunda parte)”. Por **Luis Emilio Pravato**. 7

■ DOCTRINA ESPECIAL

- “Régimen Federal y dominio público”. Por **Pablo Cerruti**. 44

■ LEGISLACIÓN ANOTADA

- “El acceso a la información pública en la Ley N° 27.275: algunas propuestas de modificación al régimen legal vigente”. Por **Luciana S. Falcone**. 102
- “Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto 2022”. Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**. 123

■ DERECHO ADMINISTRATIVO

LEGISLACIÓN

- **Armas**. Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. Nuevo plazo de ejecución. Ley N° 27.690/2022. 132
- **Armas**. Decto-2022-671-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.690. Decreto N° 671/2022. 133
- **Desarrollo económico**. Ley N° 26.270. Ley de Promoción del Desarrollo y Producción de la Biotecnología Moderna y la Nanotecnología. Artículos. Modificaciones. Ley N° 27.685/2022. .. 134
- **Desarrollo económico**. Decto-2022-644-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.685. Decreto N° 644/2022. 138

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Ministerio de Economía

• **Deuda pública.** Resol-2022-621-APN-MEC. “Letra del Tesoro Nacional Intransferible en dólares estadounidenses vencimiento 30 de septiembre 2032, Decreto N° 576/2022”. Emisión. Disposición. Resolución N° 621/2022. 139

Secretaría de Finanzas y Secretaría de Hacienda

• **Deuda pública.** Resfc-2022-38-APN-SH#MEC. “Letra del Tesoro Nacional en pesos Decreto N° 668/2019, con vencimiento 27 de marzo de 2023”. Emisión. Disposición. Resolución Conjunta N° 38/2022. 141

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Competencia judicial.** Declaración de incompetencia. Corte Suprema de Justicia de la Nación. Pedido de regulación de honorarios de letrados intervinientes en esa causa. Provincia de Salta. Corte de Justicia de la Provincia de Salta. Recurso de apelación. Admisibilidad. Desprendimiento del conocimiento de la totalidad de las vicisitudes que podían presentarse en relación al contrato de locación de servicios celebrado entre las partes. Prórroga expresa de la competencia originaria del Tribunal. Divergencias relacionadas con la ejecución del contrato. Jurisdicción provincial. CSJN, “Giacosa, L. R. y Baldi, P. R. c/ Salta, Provincia de s/ regulación de honorarios”, del 2 de agosto de 2022. 144

• **Competencia judicial.** Demanda por violación del debido proceso ambiental. Obras comprendidas en el Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo. Contienda negativa de competencia. Titular del Juzgado Nacional en lo Contencioso Administrativo Federal N° 12. Magistrado del Juzgado Federal en lo Criminal y Correccional N° 2 de Morón. Fallos: 332:2522, causa “Mendoza”. Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la

Cuenca Matanza-Riachuelo. Falta de encuadramiento de disposición alguna del Código Penal. CSJN, “De Amorrortu, F. J. c/ AySA S.A. y otros s/ proceso de conocimiento”, del 20 de septiembre de 2022. 146

• **Derecho procesal administrativo.** Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Entre Ríos. Sentencia. Rechazo. Acción de amparo. Obra Social de la Provincia de Entre Ríos (IOSPER). Incorporación como afiliada. Beneficiaria de la Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Provincia de Entre Ríos. Recurso extraordinario. Cuestión federal. Artículo 14, Ley N° 48. Excepción. Arbitrariedad de sentencias. Afectación de garantía constitucional. Defensa en juicio. CSJN, “Jacobo, P. A. c/ Instituto de Obra Social de la Provincia de Entre Ríos s/ acción de amparo”, del 12 de agosto de 2022. 149

• **Proceso.** Cámara Federal de Apelaciones de Rosario. Rechazo de la demanda promovida por la firma Autológica S.A. Estado Nacional (Secretaría de Industria). Reparación de los perjuicios. Suspensión ilegítima de los beneficios fiscales. Ley N° 25.922 y sus normas reglamentarias y complementarias. Recurso extraordinario. Denegación. Queja. Artículo 14, Ley N° 48. Garantía de la defensa en juicio y el debido proceso. Falta de tratamiento de planteos conducentes. Memorial. Expresión de agravios. Doctrina de la arbitrariedad. CSJN, “Recurso de queja N° 1 – Autológica S.A. c/ Estado Nacional s/ daños y perjuicios”, del 12 de agosto de 2022. 152

• **Proceso.** Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires. Recurso de inaplicabilidad de ley. Aseguradora de riesgos del trabajo. Sentencia del Tribunal del Trabajo N° 1 de Bahía Blanca. Aplicación retroactiva de la Ley N° 26.773. Cómputo de intereses. Tasa pasiva. Banco de la Provincia de Buenos Aires. Recurso extraordinario federal. Artículo 14, Ley N° 48. Menoscabo de las garantías constitucionales de la defensa en juicio y de la propiedad. Exceso de competencia por parte del tribunal. Revisión de aspectos que se

encontraban firmes. CSJN, “Manfredini, J. F. M. y otro c/ Mapfre Argentina ART S.A. s/ accidente – ley especial”, del 18 de agosto de 2022. 156

■ DERECHO CONSTITUCIONAL

LEGISLACIÓN

• **Congreso de la Nación.** Consenso fiscal. Aprobación. Ley N° 27.687/2022. 159

• **Congreso de la Nación.** Decto-2022-677-APN-PTE. Promúlgase la Ley N° 27.687. Decreto N° 677/2022. 160

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Comisión Nacional de Regulación del Transporte

• **Emergencia pública.** Di-2022-688-APN-CNRT#MTR. “Plan de emergencia - COVID-19, para el transporte automotor - Versión 12-4-2022”. “Plan de emergencia - COVID-19, para el transporte ferroviario - Versión 28-10-2021”. Protocolos. Derogaciones. Disposición N° 688/2022. 161

Ministerio de Salud

• **Emergencia pública.** Resol-2022-1849-APN-MS. Uso del barbijo. Carácter no obligatorio. Medidas de prevención general. Recomendaciones. Resolución N° 1.849/2022. 164

■ REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Secretaría de Energía

• **Gas natural.** Resol-2022-686-APN-SE#MEC. Nivel 3. Consumos. Excesos. Tarifas. Resolución N° 686/2022. 166

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Servicios postales.** Resog-2022-5260-E-AFIP-AFIP. Régimen de Importación y Exportación por Prestadores de Servicios

Postales PSP/Courier. Resolución General N° 4.450. Modificación. Resolución General N° 5.260/2022. 171

Ente Nacional Regulador de la Electricidad

• **Tasas y tarifas.** Resol-2022-434-APN-ENRE#MEC. Usuarios residenciales Nivel 3. Edenor S.A. Cuadro Tarifario. Aprobación. Resolución N° 434/2022. 173

• **Tasas y tarifas.** Resol-2022-435-APN-ENRE#MEC. Usuarios residenciales Nivel 3. Edesur S.A. Cuadro Tarifario. Aprobación. Resolución N° 435/2022. 177

Ministerio de Transporte

• **Transporte.** Resol-2022-635-APN-MTR. Plan Nacional de Transporte Sostenible. Aprobación. Resolución N° 635/2022. 180

■ RÉGIMEN TRIBUTARIO

LEGISLACIÓN

• **Administración y Seguridad Social.** Decto-2022-651-APN-PTE. Ley de Riesgos del Trabajo N° 24.557. Ámbito de aplicación. Extensión. Decreto N° 651/2022. 185

RESOLUCIONES Y DICTÁMENES

Administración Federal de Ingresos Públicos

• **Tributos y procedimiento tributario.** Resog-2022-5259-E-AFIP-AFIP. Emisión de comprobantes electrónicos. Vinculación con el Remito Electrónico Cárnico. Procedimiento. Resolución General N° 4.256 y sus modificatorias. Norma modificatoria. Resolución General N° 5.259/2022. 188

JURISPRUDENCIA

Corte Suprema de Justicia de la Nación

• **Tributos y procedimiento tributario.** Cámara Federal de Salta, Sala I. Aplicación de la Ley N° 27.260. Alcance del régimen. Contribuyentes o responsables de los tributos. Acogimiento al régimen de regularización de deudas tributarias.

Condonación de multa. Régimen de facilidades. Resolución (AD LAQU) N° 69/2013. Artículo 954, inc. b), del Código Aduanero. Recurso extraordinario. Interpretación de la ley. Declaración inexacta. Artículo 954, inciso a) del referido Código. Conducta no apta para generar perjuicio fiscal. Obligación de naturaleza tributaria. Función primordial del organismo aduanero. Ejercicio del control sobre el tráfico internacional de mercaderías. CSJN, “Chehadi, M. c/ Aduana La Quiaca s/

impugnación de acto administrativo”, del 30 de agosto de 2022. 191

**■ ÍNDICES ACUMULATIVOS DEL
AÑO EDITORIAL**

- Índice Alfabético por Autores 201
- Índice Alfabético por Materias 203
- Índice de Disposiciones Normativas 215
- Índice de Jurisprudencia por Partes Litigantes 218

DOCTRINA "Los jueces de facto nacionales y provinciales (Río Negro), en el siglo XX, en Argentina (segunda parte)". Por **Luis Emilio Pravato**.

DOCTRINA ESPECIAL "Régimen Federal y dominio público". Por **Pablo Cerruti**.

LEGISLACIÓN ANOTADA "El acceso a la información pública en la Ley N° 27.275: algunas propuestas de modificación al régimen legal vigente". Por **Luciana S. Falcone**. // "Agenda Normativa en Jurisdicción del Ministerio de Defensa. Período julio - agosto 2022". Por **Ismael F. Torres y Lilian A. G. Furia de Torres**.

DERECHO ADMINISTRATIVO **Armas**. Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego. Ley N° 27.690/2022. Decreto N° 671/2022. // **Desarrollo económico**. Ley de Promoción del Desarrollo y Producción de la Biotecnología Moderna y la Nanotecnología. Ley N° 27.685/2022. Decreto N° 644/2022. // **Competencia judicial**. Pedido de regulación de honorarios de letrados intervinientes. Divergencias relacionadas con la ejecución del contrato. CSJN, "*Giacosa, L. R. y Baldi, P. R. c/ Salta, Provincia de s/ regulación de honorarios*", del 2-8-2022. // **Competencia judicial**. Demanda por violación del debido proceso ambiental. Causa "Mendoza". Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la Cuenca Matanza-Riachuelo. CSJN, "*De Amorrotu, F. J. c/ AySA S.A. y otro s/ proceso de conocimiento*", del 20-9-2022. // **Derecho procesal administrativo**. Incorporación como afiliada. Recurso extraordinario. Arbitrariedad de sentencias. Afectación de garantía constitucional. CSJN, "*Jacobo, P. A. c/ Instituto de Obra Social de la Provincia de Entre Ríos s/ acción de amparo*", del 12-8-2022.

DERECHO CONSTITUCIONAL **Congreso de la Nación**. Consenso fiscal. Ley N° 27.687/2022. Decreto N° 677/2022. // **Emergencia pública**. Uso del barbijo. Carácter no obligatorio. Resolución N° 1.849/2022.

REGULACIÓN PÚBLICA Y ECONÓMICA **Gas natural**. Consumos. Excesos. Tarifas. Resolución N° 686/2022. // **Transporte**. Plan Nacional de Transporte Sostenible. Resolución N° 635/2022.

RÉGIMEN TRIBUTARIO **Tributos y procedimiento tributario**. Código Aduanero. Recurso extraordinario. Interpretación de la ley. Obligación de naturaleza tributaria. CSJN, "*Chehadi, M. c/ Aduana La Quiaca s/ impugnación de acto administrativo*", del 30-8-2022.